

*Аналитическая записка № 1
по результатам оценки эффективности налоговых расходов
Трениевского сельского поселения
за 2021 год*

Оценка эффективности налоговых расходов Трениевского сельского поселения за 2021 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов Трениевского сельского поселения и оценки налоговых расходов Трениевского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Трениевского сельского поселения от 11.11.2019 № 72 (далее – Порядок), методикой оценки эффективности налоговых расходов Трениевского сельского поселения, утвержденной постановлением Администрации Трениевского сельского поселения от 23.06.2020 № 37.

Оценка эффективности налоговых расходов в виде налоговых льгот по местным налогам проведена в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, сокращения потерь бюджета Трениевского сельского поселения Миллеровского района.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Трениевского сельского поселения использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные МИ ФНС России № 21 по Ростовской области.

Оценка эффективности налоговых расходов Трениевского сельского поселения включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов Трениевского сельского поселения;
- оценку результативности налоговых расходов Трениевского сельского поселения.

Оценка эффективности налоговых расходов Трениевского сельского поселения применяется в отношении следующих налоговых расходов:

1. Освобождение от уплаты земельного налога в отношении категорий плательщиков, установленных пунктом 4 и пунктом 5 решения Собрании депутатов Трениевского сельского поселения от 28.04.2015 № 97 «О земельном налоге»;

2. Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении категорий плательщиков, установленных пунктом 3 решения Собрании депутатов Трениевского сельского поселения от 08.11.2017 № 55 «О налоге на имущество физических лиц».

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Трениевского сельского поселения Миллеровского района за 2021 год составил 6 750,4

тыс. рублей, из них налог на имущество физических лиц – 97,1 тыс. рублей; земельный налог – 2 547,9 тыс. рублей.

Весь объем налоговых расходов в 2021 году приходится на социальные налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу с физических лиц.

В 2021 году на территории Трениевского сельского поселения действовали социальные налоговые расходы, обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, в том числе:

1) по налогу на имущество физических лиц - право на налоговую льготу имеют граждане Российской Федерации, имеющие в составе семьи ребенка – инвалида, совместно проживающего с ними;

2) по земельному налогу:

- налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 100 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков, относящихся к одной из следующих категорий:

1) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы;

2) инвалидов I и II групп инвалидности;

3) инвалидов с детства, детей-инвалидов;

4) ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий;

5) физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2 – ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

6) физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

7) физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ,

связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

8) пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лиц, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание;

9) физических лиц, соответствующих условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года;

10) физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;

11) Героев Социалистического труда, полных кавалеров орденов Трудовой славы и «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР»

12) граждан Российской Федерации, имеющих в составе семьи ребенка – инвалида.

От уплаты земельного налога освобождаются граждане Российской Федерации, имеющие трех и более несовершеннолетних детей (в том числе усыновленных (удочеренных), а также находящихся под опекой или попечительством) и совместно проживающие с ними, за земельные участки, приобретенные в соответствии со статьями 8² и 8³ Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области».

По итогам 2021 года:

по налогу на имущество физических лиц – в 2021 году воспользовались налоговой льготой 3 налогоплательщика, объем налоговых расходов составил -0,1 тыс.руб.;

по земельному налогу - в 2021 году налоговыми льготами воспользовались 42 налогоплательщика, объем налоговых расходов составил 0,4 тыс. рублей, в том числе:

- физические лица имеющие трех и более несовершеннолетних детей- 0,4 тыс.рублей.

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численностью плательщиков за период 2017-2021 гг. составила:

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	57	58	52	52	42
Общая численность плательщиков, чел.	1789	1801	1825	1825	1773
Востребованность, %	3,2	3,2	2,8	2,8	2,4

Как видно из таблицы, в отчетном году по сравнению с уровнем 2020 года востребованность предоставленных льгот остается на уровне, что свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

Критерием результативности налогового расхода является целевой показатель муниципальной программы Трениевского сельского поселения «Социальная поддержка граждан» - доля граждан, получивших социальную поддержку в общей численности населения Трениевского сельского поселения.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Трениевского сельского поселения приведены ниже.

1. Оценка целесообразности налогового расхода Треневского сельского поселения

Мел/п	Наименование налогового расхода Треневского сельского поселения/реквизиты нормативного правового акта Треневского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Критерии целесообразности		Оценка результативности налогового расхода (целесообразен/нецелесообразен)
			Соответствие налогового расхода Треневского сельского поселения целям муниципальной программы Треневского сельского поселения «Социальная поддержка граждан» (соответствует/не соответствует)	Востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период)	
1	2	3	4	5	6
1	Освобождение от уплаты земельного налога в отношении категорий плательщиков, установленных пунктом 4 и пунктом 5 решения Собрания депутатов Треневского сельского поселения от 28.04.2015 № 97 «О земельном налоге»/ Решение Собрания депутатов Треневского сельского поселения от 28.04.2015 № 97 «О земельном налоге»	Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы инвалиды I и II группы инвалидности инвалиды с детства, дети-инвалиды; Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию	соответствует	востребована	целесообразен
			соответствует	востребована	целесообразен
			соответствует	востребована	целесообразен
			соответствует	востребована	целесообразен
			соответствует	востребована	целесообразен

				<p>радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2 – ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»</p> <p>физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах</p> <p>физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику</p> <p>пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке установленного пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание</p> <p>физические лица, соответствующие условиям,</p>				
			соответствует	целесообразен				
			соответствует	целесообразен				
			соответствует	целесообразен				
			соответствует	целесообразен				

		необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года					
		физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	соответствует	востребована	целесообразен		
		Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Трудовой славы и «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР»	соответствует	востребована	целесообразен		
		граждане Российской Федерации, имеющие в составе семьи ребенка – инвалида	соответствует	востребована	целесообразен		
		От уплаты земельного налога освобождаются граждане Российской Федерации, имеющие трех и более несовершеннолетних детей (в том числе усыновленных (удочеренных), а также находящихся под опекой или попечительством) и совместно проживающие с ними, за земельные участки, приобретенные в соответствии со статьями 8 ² и 8 ³ Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области».	соответствует	востребована	целесообразен		
2	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении категорий плательщиков, установленных пунктом 3 решения Собрания депутатов Трениевского сельского поселения от 08.11.2017 № 55 «О налоге на имущество физических лиц»/ Решение Собрания	граждане Российской Федерации, имеющие в составе семьи ребенка – инвалида, совместно проживающего с ними	соответствует	не востребована	целесообразен		

	депутатов Треневского сельского поселения от 08.11.2017 № 55 «О налоге на имущество физических лиц»			
--	---	--	--	--

2. Оценка результативности налогового расхода Треневского сельского поселения

№ п/п	Наименование налогового расхода Треневского поселения/реквизиты нормативного правового акта Треневского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход	Наименование категорий плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Наименование целевого показателя	Значение планового целевого показателя	Значение фактического целевого показателя	Коэффициент результативности налогового расхода (гр.6/гр.5)	Оценка результативности налогового расхода (результативен/нерезультативен)*
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Освобождение от уплаты земельного налога в отношении категорий плательщиков, установленных пунктом 4 и пунктом 5 решения Собрания депутатов Треневского сельского поселения от 28.04.2015 № 97 «О земельном налоге»/ Решение Собрания депутатов Треневского сельского поселения от 28.04.2015 № 97	Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, инвалиды I и II группы инвалидности; инвалиды с детства, дети-инвалиды; Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий; физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан,	доля граждан, получивших социальную поддержку в общей численности Треневского сельского поселения	0,13	2,8	21,5	результативен

	<p>подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»; физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах; физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;</p>					
--	---	--	--	--	--	--

					<p>пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке установленного законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание; физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года; физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей; Герои Социалистического труда, полные кавалеры орденов Трудовой славы и «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» граждане Российской Федерации, имеющие в составе семьи ребенка – инвалида; от уплаты земельного налога освобождаются граждане Российской Федерации, имеющие трех и более несовершеннолетних детей (в том числе усыновленных (удочеренных), а также</p>				
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

	находящихся под опекой или попечительством) и совместно проживающие с ними, за земельные участки, приобретенные в соответствии со статьями 8 ² и 8 ³ Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области».				0,13	0,0	0,0	нерезультативен
2	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении категорий плательщиков, установленных пунктом 3 решения Собрания депутатов Треневого сельского поселения от 08.11.2017 № 55 «О налоге на имущество физических лиц»/ Решение Собрания депутатов Треневого сельского поселения от 08.11.2017 № 55 «О налоге на имущество физических лиц»	граждане Российской Федерации, имеющие в составе семьи ребенка – инвалида, совместно проживающего с ними	доля граждан, получивших социальную поддержку в общей численности населения Треневого сельского поселения					

* при значении коэффициента результативности от 0,5 и более налоговый расход признается результативным, при значении коэффициента результативности от 0,5 и менее налоговый расход признается нерезультативным

3. Оценка эффективности налогового расхода Тренековского сельского поселения

№ п/п	Наименование налогового расхода Тренековского сельского поселения/реквизиты нормативного правового акта Тренековского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход	3	4	5	6	7	8
	Наименование категорий плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Достижение критериев целесообразности	Достижение показателей и результаты	Наличие или отсутствие альтернативных достижений целей муниципальной программы Тренековского сельского поселения «Социальная поддержка граждан» и (или) целей социально-экономического развития	Оценка эффективности налогового расхода (эффективен/ неэффективен)	Вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмены налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход	
1	Освобождение от уплаты земельного налога в отношении категорий плательщиков, установленных пунктом 4 и пунктом 5 решения Собрания депутатов Тренековского сельского поселения от 28.04.2015 № 97 «О земельном налоге»/ Решение Собрания депутатов Тренековского сельского поселения от 28.04.2015 № 97	Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, инвалиды I и II группы инвалидности; инвалиды с детства, дети-инвалиды; Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий; физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с	да	да	отсутствие	эффективен	сохранение налоговой льготы

					<p>Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;</p> <p>физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;</p> <p>физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;</p> <p>пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке установленного пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание;</p> <p>физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года; физические</p>				
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

					<p>лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей; Герои Социалистического труда, полные кавалеры орденов Трудовой славы и «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР»; граждане Российской Федерации имеющие в составе семьи ребенка – инвалида; от уплаты земельного налога освобождаются граждане Российской Федерации, имеющие трех и более несовершеннолетних детей (в том числе усыновленных (удочеренных), а также находящихся под опекой или попечительством) и совместно проживающие с ними, за земельные участки, приобретенные в соответствии со статьями 8² и 8³ Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области».</p>	да	нет	отсутствие	неэффективен	сохранение налоговой льготы
2	Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении катеторий плательщиков, установленных пунктом 3 решения Собрания депутатов Треневского сельского поселения от 08.11.2017 № 55 «О налоге на имущество физических лиц»/ Решение Собрания депутатов Треневского сельского поселения от				Граждане Российской Федерации, имеющие в составе семьи ребенка – инвалида, совместно проживающего с ними					

	08.11.2017 № 55 «О налоге на имущество физических лиц»								
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Таким образом, по результатам проведения оценки эффективности налоговых расходов установлено следующее:

1) по налогу на имущество физических лиц – предоставленная налоговая льгота в 2021 году была не востребована, и соответственно является неэффективной.

Но поскольку налоговая льгота, обуславливающая налоговый расход, направлена на поддержку отдельных категорий граждан, позволяет увеличить покупательскую способность граждан, а также снизить долю расходов на оплату обязательных платежей, то предлагается сохранить ее действие.

2) по земельному налогу – налоговый расход востребован и соответствует критериям целесообразности и результативности.

Также предоставление в 2021 году налоговых расходов по земельному налогу способствовало положительной динамике целевых показателей муниципальной программы Трениевского сельского поселения «Социальная поддержка граждан» и достижению поставленных целей и задач указанной муниципальной программы, на которые направлена налоговая льгота.

Вывод: исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов Трениевского сельского поселения, предоставляемых отдельным категориям граждан, действие указанных налоговых расходов предлагается сохранить.

Глава Администрации
Трениевского сельского поселения



И.П. Гаплевская

28.06.2022