РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИЛЛЕРОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ТРЕНЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ТРЕНЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЕ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

23.05.2017 № 51 п. Долотинка

Об утверждении Положения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечение на территории Треневского сельского поселения

Во исполнение Федеральных законов от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 06.10.2003 № 1Э1-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрация Треневского сельского поселения ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Положение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечение на территории Треневского сельского поселения

2.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Треневского сельского поселения: И.П. Гаплевская

Приложение к постановлению администрации Треневского сельского поселения

Положение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечение на территории Треневского сельского поселения

1. Общие положения

1. Положение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечение на территории Треневского сельского поселения определяет основные задачи, порядок планирования, организацию и проведение эвакуационных мероприятий на территории Треневского сельского поселения при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эвакуационные мероприятия планируются и готовятся в повседневной деятельности и осуществляются при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1. Эвакуационные мероприятия включают в себя следующие понятия:
   1. эвакуация - отселение в мирное время (далее эвакуация) населения - комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайных ситуаций или вероятной чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных районах (местах);
   2. безопасный район (место) - территория, куда при угрозе или во время возникновения чрезвычайной ситуации эвакуируется или временно выселяется население в целях его безопасности;
   3. жизнеобеспечение населения - комплекс экономических, организационных, инженерно - технических и социальных мероприятий;
   4. основные элементы жизнеобеспечения эвакуируемого населения:

а) обеспечение помещениями для временного поживания;

б) обеспечение продуктами питания, водой, товарами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами;

в) охрана общественного порядка;

г) противопожарное обеспечение;

д) медицинское обеспечение;

е) инженерное обеспечение;

ж) материально-техническое обеспечение;

* 1. организация планирования, подготовки и проведения эвакуации, промежуточных пунктов эвакуации, а также подготовка мест для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения возлагается на должностных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вывоз (вывод) из зон чрезвычайных ситуаций рабочих, служащих, студентов, учащихся средних специальных учебных заведений и профессионально-технических училищ организуется по организациям, эвакуация остального населения, не занятого в производстве и сфере обслуживания - месту жительства через жилищно-эксплуатационные органы.

В определенных случаях эвакуация осуществляется по территориальному принципу, то есть непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации;

6) эвакуация проводится в два этапа:

1-й этап: эвакуация населения из зон чрезвычайных ситуаций на общественные площади - пункты временного размещения, расположенные вне этих зон.

Под пункты временного размещения используются производственные помещения, , учебные заведения, клубы и другие соответствующие помещения;

2-й этап: при затяжном характере чрезвычайной ситуации или невозможности возвращения в места постоянной дислокации проводится перемещение населения с пунктов временного размещения на площади, где возможно длительное проживание и всестороннее обеспечение - пункты длительного проживания, находящиеся на территории своего муниципального образования или на территорию соседнего муниципального образования.

Под пункты длительного проживания используются профилактории, гостиницы и другие соответствующие помещения, а также не исключается возможность подселения на жилую площадь.

Исходя из возможной обстановки на территории муниципального образования, заблаговременно подбираются места размещения и расселения населения (пункты временного размещения и длительного проживания).

Вероятными источниками возникновения чрезвычайных ситуаций, угрожающими здоровью и жизни людей, осложняющими производственную деятельность, на территории муниципального Треневского сельского поселения могут быть:

а) пожары в жилом секторе

б) лесные пожары;

в) весенне-летние паводки;

г) взрыво-, пожаро- опасные объекты;

* + - 1. в зависимости от времени и сроков проводятся следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная), экстренная (безотлагательная);
      2. при получении достоверных данных о вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон чрезвычайных ситуаций).

В случае возникновения чрезвычайных ситуаций проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зон чрезвычайных ситуаций может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника чрезвычайных ситуаций;

* + - 1. решение на проведение эвакуации населения в зависимости от масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера принимается главой администрации муниципального образования Треневского сельское поселение
      2. эвакуируемое население размещается в безопасных районах до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.

2. Основы планирования эвакуационных мероприятий

* + - * 1. Планирование и организация эвакуационных мероприятий возлагаются на эвакуационные органы администрации Треневского сельского поселения.

К эвакуационным органам относятся:

эвакуационная комиссия муниципального образования;

сборные эвакуационные пункты (СЭП) расположенные в муниципальном образовании;

промежуточные пункты эвакуации;

группы управления на маршрутах пешей эвакуации;

оперативные группы по вывозу (выводу) эвакуируемого населения.

* + - * 1. Эвакуационная комиссия подчиняется непосредственно главе администрации муниципального образования и работают в тесном взаимодействии с органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
        2. Проведение эвакуации возлагается на органы местного самоуправления муниципального образования и эвакуационную комиссию.
        3. Задачами эвакуационной комиссии муниципального образования и эвакуационных комиссий организаций, расположенных на территории Треневского сельского поселения являются:

учет эвакуируемого (отселяемого) населения по категориям;

контроль за развертыванием промежуточных пунктов эвакуации;

контроль за развертыванием пунктов временного размещения и длительного проживания;

управление эвакуационными мероприятиями;

обеспечение транспортом.

Для этого необходимо вести учет:

общественных площадей, используемых под пункты временного размещения на территории Треневского сельского поселения;

площадей, где возможно длительное проживание и жизнеобеспечение населения.

Документация по проведению эвакуационных мероприятий, разрабатывается эвакуационной комиссией муниципального образования и организаций в соответствии с нормативно методическими документами МЧС России.

* + - * 1. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании эвакуационные органы функционируют в режиме повседневной деятельности.

В случае угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций эвакуационные органы могут функционировать:

в режиме повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

в режиме чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

* + - * 1. Решение о введении чрезвычайного режима на территории Треневского сельского поселения принимается главой администрации муниципального образования (комиссией по чрезвычайным ситуациям и обеспечения пожарной безопасности муниципального образования) при возникновении чрезвычайной ситуации.
        2. Основными мероприятиями в различных режимах функционирования являются:

в режиме повседневной деятельности:

а) разработка документов плана проведения эвакуационных мероприятий;

б) учет по численности и категории населения, попадающего в опасные зоны при возникновении чрезвычайных ситуаций;

в) контроль за развертыванием промежуточных пунктов эвакуации;

г) контроль за созданием пунктов временного размещения и длительного проживания в муниципальном образовании;

д) определение маршрутов эвакуации;

е) планирование и решение вопросов всестороннего жизнеобеспечения эвакуируемого (отселяемого) населения при возникновении чрезвычайных ситуаций;

ж) учет, планирование и уточнение вопросов транспортного обеспечения эвакуации населения при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

подготовка эвакуационной комиссии;

и) обучение администраций сборных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, пунктов временного размещения и длительного проживания;

к) пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

в режиме повышенной готовности:

а) контроль за приведением в готовность эвакуационной комиссии Треневского сельского поселения;

б) уточнение категорий и численности эвакуируемого (отселяемого) населения в муниципальном образовании;

в) организация подготовки к развертыванию сборных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, пунктов временного размещения и длительного проживания, а также пунктов посадки (высадки) в муниципальном образовании;

г) контроль за подготовкой и порядком использования всех видов транспортных средств, выделяемых для вывоза населения из опасных мест;

д) контроль за приведением в готовность имеющихся защитных сооружений, противорадиационных укрытий в местах сборных эвакуационных пунктов, пунктов посадки.

з) в режиме чрезвычайной ситуации:

а) организация круглосуточного дежурства членов эвакуационной комиссии Треневского сельского поселения;

б) поддержание связи с подчиненными эвакуационными органами и транспортными службами муниципального образования, а также контроль за ходом оповещения населения и подачи транспорта к пунктам посадки;

в) руководство работой эвакуационной комиссии по сбору эвакуируемого (отселяемого) населения и отправке его на промежуточные пункты эвакуации, пункты временного размещения (пункты длительного проживания) в муниципальных образованиях района;

г) контроль за своевременным развертыванием сборных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации, пунктов временного размещения и длительного проживания;

д) сбор и обобщение данных о ходе эвакуации (отселения) населения, доклад руководителю гражданской обороны Треневского сельского поселения;

и) контроль за организацией первоочередного жизнеобеспечения и защиты населения на территории Треневского сельского поселения.

3. Организация проведения эвакуационных мероприятий

3.1. Проведение эвакуации населения из зоны чрезвычайной ситуации в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития чрезвычайной ситуации, характером и пространственно - временными параметрами воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

При получении достоверного прогноза возникновения чрезвычайной ситуации организуются и проводятся мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода из зоны чрезвычайной ситуации населения.

Подготовительные мероприятия:

1. приведение в готовность эвакуационной комиссии, администраций промежуточных пунктов эвакуации, пунктов временного размещения, пунктов длительного размещения и уточнение порядка их работы;
2. уточнение численности и категории населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;
3. распределение транспортных средств по сборным эвакуационным пунктам;
4. подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей;
5. подготовка к развертыванию промежуточных пунктов эвакуации, пунктов временного размещения, пунктов длительного размещения и пунктов посадки (высадки);
6. проверка готовности систем оповещения и связи;
7. приведение в готовность имеющихся защитных сооружений, находящихся вблизи сборных эвакуационных пунктов.

С получением сигнала на проведение эвакуации населения осуществляются следующие мероприятия:

* 1. оповещение председателя эвакуационной комиссии Треневского сельского поселения, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;
  2. развертывание и приведение в готовность промежуточных пунктов эвакуации;
  3. развертывание и приведение в готовность пунктов временного размещения, пунктов длительного размещения;
  4. сбор и подготовка к отправке в безопасные места населения, подлежащего эвакуации (отселению);
  5. подача транспортных средств в соответствие с расчетами к пунктам посадки на транспорт эвакуируемого населения;
  6. прием и размещение эвакуируемого населения в безопасных местах (пунктах временного размещения и длительного проживания), заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

3.2. Эвакуация населения в случае аварии на радиационно опасных объектах в области носит, как правило, местный или региональный характер. Решение на проведение эвакуации населения принимается на основании прогнозируемой радиационной обстановки.

Эвакуация населения производится в два этапа:

* + 1. на первом этапе эвакуируемое население доставляется от мест посадки на транспорт до промежуточного пункта эвакуации, расположенного на границе зоны возможного радиоактивного загрязнения;
    2. на втором этапе эвакуируемое население выводится с промежуточного пункта эвакуации в спланированные пункты временного размещения (длительного проживания).

Промежуточные пункты эвакуации создаются на внешней границе зоны возможного опасного радиоактивного загрязнения и должны обеспечивать: учет, регистрацию, дозиметрический контроль, санитарную обработку, медицинскую помощь и отправку эвакуируемого контингента к местам временного размещения.

При необходимости на промежуточном пункте эвакуации проводится замена или специальная обработка одежды и обуви.

На промежуточном пункте эвакуации производится пересадка населения с «грязного» транспорта на «чистый» транспорт. Загрязненный транспорт используется для перевозки эвакуируемого населения только на загрязненной территории.

«Чистый» транспорт используется для вывоза населения с промежуточного пункта эвакуации до мест временного размещения.

В целях предотвращения необоснованного облучения, посадка на транспортные средства производится, как правило, непосредственно от мест нахождения людей (от домов, служебных зданий, защитных сооружений).

После ликвидации последствий аварии на радиационно опасном объекте и в зоне радиоактивного загрязнения принимается решение о проведении реэвакуации.

В случае аварии на химически опасном объекте проводится экстренный вывоз (вывод) населения, попадающего в зону поражения, за границы распространения облака аварийно химически опасного вещества. Население, проживающее в непосредственной близости от химически опасного объекта, ввиду быстрого распространения облака аварийно химически опасного вещества, как правило, не выводится из опасной зоны, а укрывается в жилых (производственных) зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения аварийно-химического опасного вещества).

Возможный экстренный вывод (вывоз) населения планируется заблаговременно по данным предварительного прогноза и производится из тех жилых домов и помещений объектов экономики, которые находятся в зоне возможного заражения.

Временное размещение эвакуируемого населения может осуществляться не только по заранее отработанным планам, но и проводиться в оперативном порядке. При аварии с аварийно химически опасными веществами вывод (вывоз) населения из зоны заражения и временное его размещение производится в зависимости от реально складывающейся обстановки.

Эвакуация населения из зон катастрофического затопления (наводнения) проводится при угрозе или в случае повышения уровня воды в паводок на реке Уй, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

В результате катастрофического затопления (наводнение) остаются значительные разрушения жилого фонда и объектов жизнеобеспечения. Поэтому реэвакуация населения возможна только после проведения значительного объема восстановительных работ, которые могут быть достаточно продолжительными.

При угрозе катастрофического (природного характера) затопления эвакуация населения может проводиться без развертывания сборных эвакуационных пунктов. При этом оперативные группы, сформированные из личного состава сборных эвакуационных пунктов, организуют вывоз (вывод) эвакуируемого населения на границу зоны ЧС с последующей отправкой к местам временного размещения.

При возникновении массовых лесных пожаров угрожающих жизни и здоровью населения и сельскохозяйственным животным эвакуационные мероприятия зависят от условий: скорости распространения пожара, метеоусловий и характера местности. В зависимости от пожарной обстановки эвакуационные мероприятия могут проводиться в два этапа.

На первом этапе население выводится из зоны пожара в безопасные места.

На втором этапе эвакуируемое население выводится (вывозится) к местам временного размещения (пунктам длительного проживания).

После ликвидации пожара принимается решение о проведении реэвакуации.

При возникновении чрезвычайных ситуаций на взрывопожароопасных объектах основные усилия направлены на спасение населения из зон чрезвычайных ситуаций. Эвакуационные мероприятия по спасению населения проводятся в два этапа. На первом этапе население выводится за зону разрушений. И при необходимости на втором этапе эвакуируемое население вывозится (выводится) на пункты временного размещения.

4. Обеспечение эвакуационных мероприятий

В целях создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка, обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально- техническому, разведке, связи и оповещения.

4.1. Транспортное обеспечение эвакуации населения из зон техногенных аварий и стихийных бедствий — это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакоперевозок. Проведение эвакуации населения требует наличие парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакомероприятий (в том числе и транспорта, находящегося в личном пользовании), максимального использования транспортных коммуникаций.

Работа общественного транспорта в ходе эвакуации населения предполагает различные варианты его возможного использования:

* + - 1. доставка населения от мест жительства к пунктам временного размещения, пунктам длительного проживания;
      2. доставка от мест жительства до мест размещения;
      3. вывоз (вывод) эвакуируемого населения из зоны чрезвычайных ситуаций в безопасные места.

Для организованного осуществления автотранспортных перевозок и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации создаются специальные автомобильные формирования, а именно: автомобильные колонны, группы транспорта и транспорта, находящегося в личном пользовании граждан.

Личный транспорт владельцев объединяется в группы (отряды) на основе добровольного согласия его владельцев. Транспортные средства личного пользования заблаговременно регистрируются и учитываются.

Автотранспортные средства частных владельцев сводятся в самостоятельные колонны, которые формируются органами Государственной инспекции безопасности дорожного движения по месту регистрации автотранспортных средств.

1. Медицинское обеспечение эвакуации включает проведение органами здравоохранения организационных, лечебных, санитарно- гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждения возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний:
   1. при проведении эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

а) развертывание медицинских пунктов на пунктах временного размещения и длительного проживания, пунктах посадки (высадки) и в пути следования, а также организация на них дежурства медицинского персонала для оказания медицинской помощи эвакуируемому населению;

б) организация обслуживания нетранспортабельных больных;

в) контроль над санитарным состоянием пунктов временного размещения и длительного для проживания эвакуируемого населения;

г) непрерывное наблюдение за противоэпидемической обстановкой, выявление инфекционных больных и выполнение других противоэпидемических мероприятий;

д) снабжение медицинских пунктов, лечебно-профилактических, санитарно-эпидемиологических учреждений и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским имуществом;

* 1. медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется по территориально - производственному принципу. Руководство медицинским обеспечением осуществляют соответствующие руководители органов здравоохранения данной территории.

1. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется ОВД Миллеровского района и включает следующие мероприятия:
   1. осуществление нарядами милиции пропускного режима (блокирование автомагистралей и пешеходных путей), предусматривающего пресечение проезда транспорта и прохода граждан, незанятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;
   2. проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакоперевозок;
   3. оказание содействия (при необходимости) должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в мобилизации транзитного транспорта в целях обеспечения быстрейшего вывоза людей из зон чрезвычайных ситуаций;
   4. охрана порядка и обеспечение безопасности на эвакообъектах (сборных и приемных эвакуационных пунктах, промежуточных пунктах эвакуации, пунктах посадки (высадки), железнодорожных станциях и т. д.), маршрутах эвакуации в населенных пунктах и в местах размещения (пунктах временного размещения и длительного проживания) эвакуированного населения, предупреждение паники и дезинформационных слухов;
   5. охрана объектов в установленном порядке на этот период;
   6. регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;
   7. сопровождение автоколонн с эвакуированным населением в безопасные места;
   8. обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска транспорта в зоны чрезвычайных ситуаций;
   9. борьба с преступностью на территории Треневского сельского поселения, на маршрутах эвакуации и в местах размещения.
   10. организация регистрации в ОВД Миллеровского района эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении граждан, эвакуированных из зон чрезвычайных ситуаций).
2. Инженерное обеспечение создает необходимые условия для эвакуации населения из зон чрезвычайных ситуаций путем обустройства объектов инженерной инфраструктурой в местах сбора эваконаселения и размещения его в безопасных местах.

Характер и объемы выполняемых задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации населения, наличия сил и средств.

Инженерное оборудование мест, размещение эвакуируемого населения включает:

* 1. оборудование общественных зданий, сооружений и устройств, временных сооружений для размещения эвакуируемых;
  2. оборудование сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;
  3. оборудование пунктов водоснабжения.

Инженерное обеспечение эвакуационных мероприятий возлагается на Треневское сельское поселение.

1. Материально - техническое обеспечение эвакуации заключается в организации технического обслуживания и ремонта транспортных средств в ходе эвакуации, снабжении горюче-смазочными материалами и запасными частями, водой, продуктами питания и предметами первой необходимости, обеспечении необходимым имуществом.

Организация и координирование материально-технического обеспечения эвакуационных мероприятий возлагается на службу материально-технического обеспечения гражданской обороны МО Треневского сельского поселения

1. Обеспечение связи в период эвакуации заключается в оснащении на пунктах временного размещения, пунктах длительного проживания, органов управления эвакомероприятиями стационарными или передвижнымисредствами связи, в организации и осуществлении бесперебойной связи на всех этапах эвакуации.

Особое значение имеет информация и инструктирование населения в ходе проведения эвакомероприятий. Для этих целей могут использоваться электронные средства массовой информации, уличные громкоговорители, установленные на транспортных средствах, наглядная информация.

4.7. Финансовое обеспечение эвакуационных мероприятий осуществляется:

в муниципальном образовании - за счет муниципального бюджета;

в самостоятельных предприятиях (организациях) - за счет средств, выделяемых на административно-управленческие и эксплуатационные расходы.

Глава администрации

Треневского сельского поселения: И.П. Гаплевская