**ПРОЕКТ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ТРЕНЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ТРЕНЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

п. Долотинка

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях налоговой**

**политики Треневского сельского поселения на 2020 – 2022 годы**

 В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 решения Собрания депутатов Треневского сельского поселения от 30.06.2016 № 139 (в ред. решения от 28.11.2017 № 61) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Треневском сельском поселении», а также постановлением Администрации Треневского сельского поселения от 05.06.2019 № 39 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Администрация Треневского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Треневского сельского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов совместно со специалистами Администрации Треневского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Треневского сельского поселения на 2020 – 2022 годы, утвержденных настоящим постановлением.

3.  Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

 4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

 5. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Треневского сельского поселения И.П. Гаплевская

Постановление вносит

сектор экономики и финансов Администрации Треневского сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  Приложениек постановлению  |
|  |  | Администрации Треневского сельского поселения |

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Треневского сельского поселения на 2020 – 2022 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Треневском сельским поселением, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Треневского сельского поселения и социальной стабильности.

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района (далее – бюджет Треневского сельского поселения Миллеровского района).

В 2018 году объем доходов составил 10670,2 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 2565,5 тыс.рублей, или на 31,7 процента. Объем собственных налоговых и неналоговых доходов составил в 2018 году 6923,0 тыс.рублей, со снижением к 2017 году на 113,1 тыс.рублей, или на 1,6 процента.

Расходы составили 10065,3 тыс. рублей, со снижением на
716,2 тыс.рублей, или на 6,6 процента.

 По результатам исполнения бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района сложилось превышение доходов над расходами в сумме 604,9 тыс.рублей.

С 1 января 2020 года в отношении муниципальных образований применяются положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части установления налоговых расходов, которые будут распределены по муниципальным программам Треневского сельского поселения.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, будет формироваться перечень муниципальных налоговых расходов поселения, проводиться оценка муниципальных налоговых расходов поселения, с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

 Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Разработана нормативно-правовая база для перехода на исчисление налога, на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости, в отношении объектов административно-деловой, торговой недвижимости, а также жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с региональными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Безвозмездные поступления в бюджет Треневского сельского поселения Миллеровского района в 2018 году составили 3747,2 тыс.рублей, с ростом к 2017 году на 2678,6 тыс.рублей, или на 250,7 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Треневского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2018 году составили 3835,1 тыс. рублей, или 38,1 процентов всех расходов бюджета.

Бюджет Треневского сельского поселения Миллеровского района формируется на основе муниципальных программ.

В 2018 году на реализацию 6 муниципальных программ Треневского сельского поселения направлено 9 534,6 тыс. рублей или 85,0 процента расходов бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района.

 В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, распоряжением Администрации Треневского сельского поселения от 30.05.2019 № 25 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Треневского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района и сокращению муниципального долга Треневского сельского поселения до 2024 года.

Распоряжением Администрации Треневского сельского поселения от 24.07.2019 № 38 План мероприятий по росту доходного потенциала Треневского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района и сокращению муниципального долга Треневского сельского поселения актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012
№ 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1 688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью
1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Треневского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

2.3. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу, в части уточнения положений по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

разработка бюджета на основе муниципальных программ Треневского сельского поселения Миллеровского района;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов бюджета Треневского сельского поселения Миллеровского района, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Треневского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2020 – 2022 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

- повышение качества бюджетного планирования;

- управление муниципальными финансами;

- соблюдение надлежащей финансовой дисциплины.