

С О В Е Т  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРАВЛЕНИЕ

Р Е Ш Е Н И Е № 14

18 мая 2021 г.

город Волгодонск

Об исполнении органами исполнительной власти Ростовской области и органами местного самоуправления полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных

Заслушав и обсудив доклад заместителя министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области Беликова Д.С. «Об исполнении органами исполнительной власти Ростовской области и органами местного самоуправления полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных», Правление Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» отмечает, что в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - федеральный закон № 498-ФЗ) установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в области обращения с животными.

В соответствии с данным законом постановлением Правительства Ростовской области от 14.01.2020 № 21 установлен порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, детально прописан механизм отлова безнадзорных животных, их транспортировка, ведение учета и их передача, а постановлением Правительства Ростовской области от 31.01.2020 № 48 утвержден порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них.

Следует отметить, что в статье 8 вышеуказанного федерального закона № 498-ФЗ указано, что полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления, а, именно, статьями 14<sup>1</sup> и 16<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которыми установлено, что органы местного самоуправления поселений и городских округов имеют право на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на соответствующей территории муниципального образования.

В Ростовской области отсутствуют государственные и муниципальные приюты, соответствующие требованиям законодательства – всего насчитывается 2 частных приюта и 20 пунктов временного содержания.

Поэтому на первом этапе рассматривается вопрос возможности строительства 4 приютов, соответствующих современным требованиям, для безнадзорных животных: в г. Ростове-на-Дону, г. Шахты, г. Волгодонске и Миллеровском районе общей вместимостью 2000 голов.

Согласно расчетам расходы на проектные и изыскательские работы по строительству приютов составляют ориентировочно 43 млн. рублей. В настоящее время Министерством природных ресурсов Российской Федерации рассматривается вопрос о возможности выделения денежных средств из федерального бюджета на строительство приютов, информация о потребности финансирования направлена в данный орган власти.

В муниципалитетах Ростовской области мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных реализуются органами местного самоуправления на основании муниципальных контрактов.

На 2021 год муниципальными образованиями предусмотрены в местных бюджетах денежные средства на заключение муниципальных контрактов на отлов и содержание безнадзорных животных в объеме 105 млн. рублей.

По данным муниципальных образований в настоящее время муниципальные контракты на отлов и содержание животных без владельцев заключены на общую сумму 15,9 млн. рублей, отловлено 782 особи безнадзорных животных.

На территории муниципалитетов области в разной степени исполнения реализуются программы стерилизации и вакцинации животных без владельцев с последующим их возвратом на прежние места обитания.

В городе Ростове-на-Дону вопросы регулирования численности животных без владельцев, обитающих на территории города, входят в компетенцию муниципального казенного учреждения «Городской центр управления численностью безнадзорных животных».

В то же время в муниципальных образованиях функционирует ряд некоммерческих зоозащитных и волонтерских организаций, занимающихся вопросами безнадзорных животных. Наиболее успешными из них являются Азовская городская общественная организация по защите животных «Феникс», главным направлением которой является работа в приюте для бездомных животных, организованном на земельном участке, выделенном администрацией города Азова, заключившей с обществом «Феникс» муниципальный контракт и автономная некоммерческая зоозащитная организация «Собачий патруль», действующая в городе Ростове-на-Дону, создавшая центр массовой стерилизации и вакцинации безнадзорных животных на территории города, для чего на краудфандинговой платформе осуществлялся сбор средств на строительство данного центра и его содержание.

По мнению многих глав администраций муниципалитетов основной проблемой исполнения федерального закона № 498-ФЗ является отсутствие необходимых финансовых ресурсов, что создает трудности с поиском подрядчиков на выполнение возросших по стоимости работ в этой сфере и сроками их исполнения.

Более того не отработанные правовые механизмы передачи органам местного самоуправления полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по проведению мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, использование на эти цели средств местного бюджета, приводит к поступлению в муниципалитеты представлений органов прокуратуры о нарушениях действующего законодательства.

Существует также проблема ограниченности числа организаций, оказывающих услуги муниципалитетам по отлову и содержанию (лечению) безнадзорных животных, что обуславливает высокую стоимость этих услуг и уменьшение отловленного числа животных по сравнению с 2010-2015 годами.

В то же время в муниципальных образованиях еще отсутствует должный контроль за стерилизацией безнадзорных животных. Имеет также место проблема негативного влияния длительного срока нахождения животных (38 дней) в центрах передержки, установленного действующими нормативными требованиями, что в свою очередь ведет к удорожанию работ по обращению с безнадзорными животными.

Учитывая эти обстоятельства Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ростовской области» предложено разработать и принять областной закон о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ростовской области в сфере обращения с животными (в настоящее время в 82-х из 85-ти субъектов РФ указанные полномочия уже переданы вместе с необходимым финансированием).

Данное предложение признано целесообразным в письмах министерства жилищно-коммунального хозяйства и Законодательного Собрания Ростовской области, однако его реализация пока не находит своего решения в связи с отсутствием средств.

С другой стороны, Правление Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» считает, что в работе по обращению с безнадзорными животными необходимо принятие дополнительных мер по нормативному правовому регулированию этой сферы, а также федеральной программы по строительству приютов для бездомных животных.

Правление Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» решило:

1. Принять к сведению доклад заместителя министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области Беликова Д.С. «Об исполнении органами исполнительной власти Ростовской области и

органами местного самоуправления полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных», в том числе следующую информацию:

- в течение месяца министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области будет подготовлен расчет нормативной потребности каждого муниципалитета Ростовской области в средствах на организацию работы по обращению с безнадзорными животными;

- до 10 июня 2021 г. – разработан проект общей аукционной документации на заключение договоров по обращению с безнадзорными животными;

- создана группа для последующего проведения аудита в муниципальных образованиях по обращению с безнадзорными животными;

- проработан вопрос с министерством финансов Ростовской области о передаче муниципалитетам средств на организацию работы с безнадзорными животными;

- направлены предложения в Госстрой РФ о введении переходных положений, касающихся строительства приютов для безнадзорных животных.

2. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований Ростовской области:

- направить до 08 июня 2021г. в исполнительную дирекцию Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» предложения по изменению законодательства, касающегося работы с безнадзорными животными, для обобщения и передачи в министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области;

- в соответствии с разделом 4 постановления Правительства Ростовской области от 14.01.2020 № 21 организовать системный учет и регистрацию безнадзорных животных на бумажном и электронных носителях со сроком хранения 3 года;

- своевременно заключать муниципальные контракты на отлов безнадзорных животных, а также усилить контроль за работой подрядных организаций по их исполнению.

3. Просить министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области:

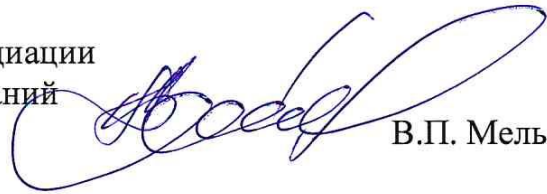
- создать рабочую группу по мониторингу исполнения законодательства в сфере обращения с безнадзорными животными с участием представителей министерства, Законодательного Собрания Ростовской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» и рассмотрения вопросов разработки проекта областного закона о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ростовской области в сфере обращения с животными.

4. Поддержать обращение Совета депутатов города Новосибирска от 21.04.2021 к Председателю Правительства Российской Федерации

Мишустину М.В., Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. и просить Законодательное Собрание Ростовской области и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранных от Ростовской области, поддержать принятие дополнительных мер по нормативному правовому регулированию сферы обращения с безнадзорными животными, а также инициировать принятие федеральной программы по строительству приютов для бездомных животных.

5. Контроль за выполнением решения возложить на исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» В.П. Ляхова.

Заместитель Председателя Ассоциации  
«Совет муниципальных образований  
Ростовской области»



В.П. Мельников